現代インド・フォーラム

Contemporary India Forum

Quarterly Review

2017 年 冬季号 No. 32

特集: インド・モディ首相の訪日の成果

India-Japan Relations: Prospects & Potential

H.E. Sujan R. Chinoy (Ambassador of India to Japan)

『日印原子力協定』の署名 —その歴史的背景と意義—

The signing of the Japan and India Nuclear Cooperation Agreement : Its historical background and significance

有吉 孝史（外務省 アジア大洋州局南部アジア部 南西アジア課長）

日印関係拡大の潮流におけるモディ首相訪日 —その成果と位置づけ—

Prime Minister Modi's Japan Visit in the stream of expanding Japan-India relations: Its result and evaluation

夛賀 政幸（在コルカタ日本国総領事）

Modi in Tokyo: India-Japan Partnership in a Turbulent World

C. Raja Mohan (Director, Carnegie India)

公益財団法人 日印協会

THE JAPAN-INDIA ASSOCIATION

http://www.japan-india.com/

電子版

※ 本誌掲載の論文･記事の著作権は、公益財団法人日印協会が所有します。

※ 無断転載は禁止します。(引用の際は、必ず出所を明記してください)

※ 人名･地名等の固有名詞は、原則として現地の発音で表記しています。

※ 政党名等の日本語訳は、筆者が使用しているものをそのまま掲載しています。

※ 各論文は、執筆者個人の見解であり、文責は執筆者にあります。

※ ご意見･ご感想等は、公益財団法人日印協会宛にメールでお送りください。

E-mail: partner@japan-india. com
件名「現代インド･フォーラムについて」と、明記願います。

現代インド･フォーラム　第 32 号　2017 年 冬季号

発行人 兼 編集人　平林 博

編集協力　現代インド研究センター

発行所　公益財団法人 日印協会

〒103-0025
東京都中央区日本橋茅場町 2-1-14
TEL: 03(5640)7604　　FAX: 03(5640)1576

India-Japan Relations: Prospects & Potential

Ambassador of India to Japan
H.E. Sujan R. Chinoy

Preface

I deem it an honour to be invited to contribute an article on India's relations with Japan, and its prospects and potential, to the Japan India Association's Quarterly Review "Contemporary India Forum". The subject matter would no doubt be of great topical interest in the wake of the recent visit of the Prime Minister of India to Japan on 11th-12th November 2016.

Although I have only completed a year in my current assignment as Ambassador of India to Japan, my first introduction to Japan actually took place a long time ago, in 1978, when I was a young twenty-year old exchange student from Gujarat University of India at the Otemon Gakuin University in Osaka. The first thing I did when I was appointed Ambassador to Japan was to paint the second eye of my long-preserved *Daruma* doll, in accordance with the well-known Japanese tradition, to mark the fulfillment of my long-cherished desire to return to Japan one day. Then, as now, I find Japan to be an enchanting country with great natural beauty and friendly people.

India and Japan have traditionally enjoyed warm and friendly relations. Our bonds are deep rooted in history and tradition, and have been forged on the anvil of Buddhism which spread from India to other countries in Asia, including to Japan. We are today engaged in co-operation in diverse sectors in a changing global and regional environment, one that presents both opportunities and challenges. Our Special Strategic and Global Partnership is based on common values of democracy, respect for rule of law and an abiding commitment to peace. We have a growing convergence on strategic and economic issues. Above all, Japan is a valued economic partner for India and a key participant in our economic transformation.

Ⅰ. Prime Minister Narendra Modi's Visit

It is relevant to recall that Japan was the first country that Prime Minister Narendra Modi had visited, outside of South Asia, after assuming his post in 2014. Prime Minister Modi's recent visit to Japan on 11th-12th November 2016, his second as Prime Minister, provided fresh impetus to bilateral ties between India and Japan, building further on the momentum created by his earlier visit and that of Prime Minister Shinzo Abe to India in December 2015. This was the eighth meeting between the two leaders since 2014. It was a valuable opportunity for the two leaders to meet, as friends and as leaders of two of Asia's largest democracies, to advance our bilateral engagement.

During his recent visit, Prime Minister Modi had an audience with His Majesty the Emperor, followed by a meeting with prominent industrialists and members of the India-Japan Business Leaders Forum and an address at a business luncheon organized by Keidanren and other top economic organizations. He received former Prime Minister Yoshiro Mori, a key architect of our bilateral relationship who launched in 2000 the "India-Japan Global Partnership" with then Prime Minister Atal B. Vajpayee, as well as Foreign Minister Fumio Kishida and METI Minister Hiroshige Seko.

A total of eleven documents were concluded during the Summit. The highlights were a Joint Statement signed at the level of the two leaders, an Agreement on the Peaceful Uses of Nuclear Energy and a Memorandum on Manufacturing Skill Transfer. There were other agreements, covering the broadest possible sectors, such as co-operation in outer space, marine, earth and atmospheric sciences, agriculture and textiles.

Japan is one of very few countries with which India has established a tradition of annual bilateral Summits of the two Prime Ministers alternately in India and Japan. This, together with the personal rapport of mutual trust that Prime Ministers Modi and Abe share between themselves, underscores the fact that our ties are very special.

On the second day of his recent visit, Prime Minister Modi travelled to

Kobe in the gracious company of Prime Minister Abe on the famous *Shinkansen,* known for its speed, safety and reliability. After a luncheon event at Hyogo House, the two leaders together visited the Kawasaki Rolling Stock factory in Kobe that manufactures the *Shinkansen*. India is the first country in the world to have entered into a major contract to introduce the *Shinkansen* on the Mumbai-Ahmedabad sector in western India. Prime Minister Modi departed for India later that evening after attending an event with representatives of the approximately 27,000-strong Indian community in Japan. Indians in Japan number fewer than in many other countries, but they are well integrated and have distinguished themselves in various walks of life and brought laurels to their country of origin.

Ⅱ. Strategic Convergence in the Indo-Pacific Region

Prime Minister Modi's visit greatly strengthened the three main pillars of our ties with Japan, viz., strategic, economic and people-to-people.

Our relationship is marked by a growing convergence on strategic issues. As two prominent maritime states straddling the vast and dynamic Indo-Pacific region, both India and Japan support freedom of navigation and overflight as well as unimpeded maritime commerce through the interlinked sea lanes of the Pacific and Indian Oceans.

Japan's participation for the first time as a regular member in the annually organized India-US Malabar naval exercises, this year held off the coast of Sasebo, was welcomed by both India and US. Dialogue between all the three defense services provides a platform for closer cooperation, particularly in the field of maritime security, humanitarian assistance and disaster relief. Promoting regional connectivity is a common objective, as is the creation of an inclusive, balanced and open regional architecture in the Indo-Pacific region.

In the Joint Statement, the two Prime Ministers condemned terrorism in the strongest terms in all its forms and manifestations in the spirit of "zero tolerance". They expressed their condolences to the bereaved families

of the victims of both countries in the recent terrorist attacks including in Dhaka, in which seven Japanese lost their lives, and in Uri in the state of Jammu & Kashmir in India, where 19 lives were lost. They called upon all countries to implement UN Security Council Resolution 1267 and other relevant resolutions designating terrorist entities, and to work to eliminate terrorist safe havens and infrastructure, their networks and financing channels, including the cross-border movement of terrorists. Further, they called upon all countries to effectively deal with trans-national terrorism emanating from their territory.

Ⅲ. Emerging Business Opportunities in India

The Agreement for Co-operation in the Peaceful Uses of Nuclear Energy concluded between India and Japan on 11th November 2016 reflects the high degree of mutual trust and confidence between India and Japan. The Agreement would contribute to the construction of civilian nuclear power plants in India and enable it to meet its clean energy targets and to fulfill India's commitment to the Paris Agreement on Climate Change. It is expected to provide opportunities for Japan to participate in India's civil nuclear programme as also help foster cooperation in basic and applied research regarding the peaceful uses of nuclear energy and nuclear safety.

The economic underpinning of our ties is equally significant. With a projected GDP growth rate of well over 7 per cent in 2016, India has emerged as the world's fastest-growing large economy and as a global manufacturing hub. India's large domestic market, macro-economic stability and competitive low-cost manufacturing have enabled India to be ranked by the World Investment Report of 2015 as the first among the Top Ten FDI Destinations of the World. India is up by 32 places on the Global Competitiveness Index of the World Economic Forum.

India remains strongly committed to further opening up the economy and to improving the "ease of doing business" environment. A number of steps taken by the Government of India to spur economic growth and flow of FDI such as the passage of the Insolvency and Bankruptcy Code, the setting

up of Commercial Courts and new legislation regarding the Goods and Services Tax are expected to ignite medium-term growth.

The role of private capital from Japan is integral to our burgeoning economic engagement. Japanese companies stand to benefit from low-cost manufacturing and the ample pool of competent human resources in India. The JBIC Surveys in the last two years have consistently ranked India as the most preferred medium-term destination for Japanese manufacturing companies. Today, Japan is the 4th largest investor in India.

The Indian economy offers unparalleled opportunities to Japanese companies to participate in flagship programmes including "Make in India", "Digital India", "Skill India", "Smart Cities and Industrial Townships and Corridors". India is now Japan's largest ODA partner. Japan's unmatched technological and innovative capacities have made it a natural partner for India in the execution of mega infrastructural projects of the Western Dedicated Freight Corridor, the Delhi-Mumbai Industrial Corridor, the Chennai-Bangalore Industrial Corridor, Metro Rail projects in Delhi, Ahmedabad and Chennai, and notably, the Mumbai-Ahmedabad High Speed Railway Project.

Ⅳ. People-to-People Exchanges

The people of India greatly admire Japan's culture of hard work, discipline and dedication just as the Japanese people admire India's diversity and spirituality. People-to-people exchanges are on the rise. There are growing links between Japan's prefectures and states in India. An MOU on Cooperation between Gujarat state in India and Hyogo Prefecture recently concluded during Prime Minister Modi's visit added another important milestone to the existing list of partnerships. Earlier, during Prime Minister Modi's visit to Japan in 2014, a partner city agreement was concluded between Kyoto and Varanasi, both ancient historical and spiritual centers of art, culture and learning. Other links that have benefitted both sides are arrangements between Hiroshima and Kanagawa respectively with Tamil Nadu state, Wakayama with Maharashtra state, Mie with Karnataka

state, Sanin region with Kerala state, Toyama with Andhra Pradesh state, besides framework agreements for exchanges between Fukuoka and the National Capital Territory of Delhi and Yokohama City with Mumbai, to name a few. The list of stakeholders in our deepening engagement is growing. There is consensus across the political spectrum in both countries on building closer ties.

With a view to promoting and facilitating greater travel for business and leisure, India has recently extended 'Visa-on-arrival' facility, ten-year business visas and e-Tourist visas to Japanese travelers.

Conclusion

India and Japan have a shared outlook on many global issues. India's co-operation with Japan in the field of clean energy has enormous implications for India's quest for sustainable growth to meet the developmental aspirations of the 1.25 billion Indian people. India looks to strengthening co-operation with Japan on climate change and reform of the United Nations.

Japan's role in skills development, education and training programmes in India will benefit a large and youthful workforce, and provide a steady stream of human resources to cater to the needs of the growing Japanese economic presence in India.

As Prime Minister Modi said in his address to Keidanren, India and Japan will have to continue to play a major role in Asia's emergence. Together, we can promote peace and prosperity across the large expanse of Asia and Africa.

India and Japan stand today on the cusp of a new phase in their partnership. I am confident that ties between India and Japan will prove to be a defining relationship of the 21st century.

(1 January, 2017)

Bio-brief H.E. Sujan R. Chinoy

Sujan Chinoy is the Ambassador of India to Japan since December 2015. Earlier, he was Ambassador to Mexico and Belize.

He schooled at the Rajkumar College (Rajkot), read English Literature at Maharaja Sayajirao University in Baroda and gained his Master of Business Administration from Gujarat University in Ahmedabad. He was an Exchange Student at Otemon Gakuin University in Osaka in 1978.

A career diplomat since 1981, he specialised in Chinese and served in Indian Missions in Hong Kong and Beijing and as Consul General in Shanghai and Sydney. As Director (China) at Headquarters, he headed the boundary negotiations with China. He also dealt with Press Relations and had postings in the Indian Missions in New York (UN) and Riyadh.

During his four years at India's National Security Council Secretariat, he anchored national security policy formulation and global strategic and security dialogues.

He is fluent in English, Chinese (Mandarin), Hindi and Gujarati, and conversant in French, Spanish, German, Japanese, Arabic, Urdu and French-Creole. His long career includes extensive involvement in economic issues. He has contributed to Indian newspapers and journals, besides lecturing in India and abroad.

He is fond of sports, reading, travelling and music. He is married, with two children.

『日印原子力協定』の署名―その歴史的背景と意義―
The signing of the Japan and India Nuclear Cooperation Agreement : Its historical background and significance

外務省 アジア大洋州局南部アジア部 南西アジア課長
有吉 孝史

はじめに

11 月 11 日，モディ首相の訪日の際に行われた日印首脳会談において，日印原子力協定が署名された。我が国は，2010 年 6 月に本協定の交渉を開始したので，約 6 年半の交渉を経ての署名である。本稿では，今般の日印原子力協定の意義や背景等について論じる。

＜写真１　日印原子力協定への署名を終え，両首脳に見守られて，署名本書を交換する平松駐印大使とジャイシャンカル印外務次官　出所：内閣広報室＞

Ⅰ．経緯・背景等

1. インドと核兵器不拡散条約（NPT）

(1) 日印原子力協定の中身を論ずる前に，歴史的背景について述べる。インドは，1962 年に中印紛争を経験したが，その中国は，1964 年に核実験を実施した。1970 年に核兵器不拡散条約（NPT）が発効し，インドが核実験を実施したのは、その 4 年後の 1974 年である。NPT では，第 9 条 3 に，「この条約の適用上，『核兵器国』とは，1967 年

1 月 1 日前に核兵器その他の核爆発装置を製造しかつ爆発させた国をいう。」とされているので，同条約上，中国の核兵器保有は認められている一方，インドの核兵器保有は認められていない。この点に関し，インド政府は，従来から，核軍縮・核不拡散は，平等・非差別的な合意によってのみ達成可能となるとの立場から，核兵器国を米英等の 5 か国に限定する NPT に非核兵器国として加入することはないとの考え方を表明してきている。

(2) 1998 年には，インド，パキスタンがそれぞれ核実験を実施し，国際社会は両国に対する制裁を行った。その後，2001 年に米国で同時多発テロが発生し，国際的なテロ対策にかかるパキスタンの果たす役割等に鑑み，対パキスタン制裁が解除されることとなり，併せて，インドへの制裁も解除されることとなった。

2. 米印合意

インドの各国との原子力協力に至る直接の経緯については, 2005 年の米印合意に遡る。同年 7 月，米国とインドは，インドが軍縮・不拡散に関する様々な措置をとる代わりに, 米国がインドへの完全な民生用の原子力協力に向けた努力を行う旨合意した。その後，2006 年 3 月には，インドが，国内原子力施設のうち民生用施設を分離し，2014 年までの間に 14 基の民生用原子炉を段階的に IAEA 保障措置の下に置くこと等に合意した。その当時，ホワイトハウスは，この合意は，インドの民生用原子力計画を国際的な不拡散の主流に取り込むことになるから，米国の安全保障にとって良いことである旨，この合意は，インドの急速に増大するエネルギー需要に応える助けとなるものであり，米国の経済にとっても良いことである旨の考え方を説明している。[1]

3. 原子力供給国グループ（NSG）の例外化決定と各国との原子力協定

(1) 2008 年 9 月 6 日，主要先進国を含む 45 か国（当時）からなる原子力供給国グループ（NSG）は，インドが表明した「約束と行動」と呼ばれる核実験モラトリアム等の政策を前提として, NPT を締結していないインドへの原子力関連資機材等の移転を例外的に可能とする旨を決定した。

(2) インドが表明した「約束と行動」は，同年 9 月 5 日のインドの軍縮・不拡散イニシアティブに関するムカジー外相（当時）の声明で確認されているが，その概要は，以下のとおりである。

○インドは，自発的かつ一方的な核実験に関するモラトリアムに引き続きコミットしている。インドは，核軍備競争を含むいかなる軍備競争にも同意しない。インドは，世界的な責任を自覚して戦略的な自主権の行使を常に抑制してきた。インドは，核兵器の先制不使用の政策を確認している。

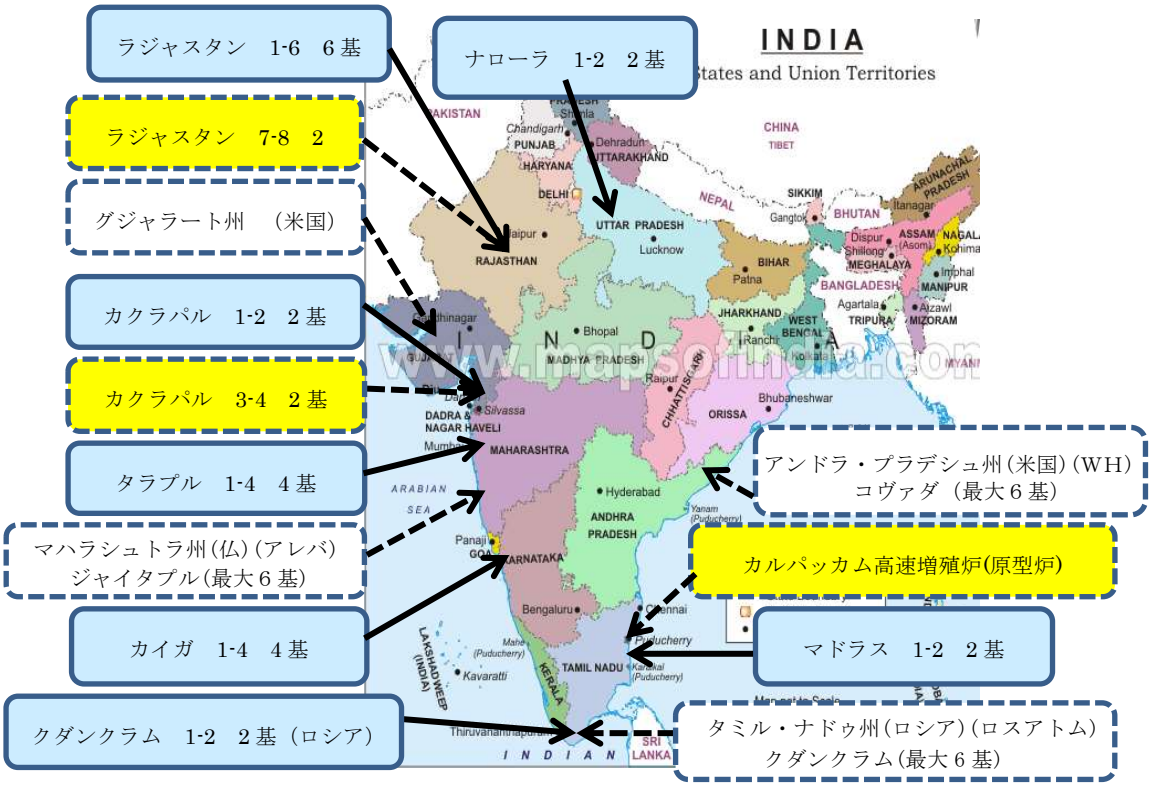
○インドは，普遍的，非差別的かつ検証可能なカットオフ条約（FMCT）の締結に向けて他国と協力することにコミットしている。
○インドは，濃縮及び再処理の移転を含む機微な技術の拡散源にはならない。インドは，核不拡散体制の強化を支持している。
○インドは，印 IAEA 保障措置協定の実施と追加議定書の早期締結に向けて，IAEA と共に作業を進めていく。

(3) NSG の決定を受けて，インドは，これまでに米国，フランス，ロシア，チェコ，韓国，カザフスタン，カナダ，アルゼンチン，豪州の 9 か国との原子力協定を締結し，この他，ナミビア，スリランカ，英国との間で協定に署名済みである（2016 年 11 月現在）。

4. インドの原子力政策

(1) インドが各国との協力を進める背景として，インドの原子力発電の現状について述べる。現在，インドで運転中の原子炉は 22 基であり，設備容量は 6,780MW である。また，建設中の原子炉は 5 基，設備容量は約 3,300MW である。インドは，設備容量を 2020 年までに約 20,000MW に，2032 年までには現在の 9 倍強の約 63,000MW に拡大する目標を掲げている。

運転中　建設中　候補地　＜図 1　インドで運転中及び建設中の原子力発電所＞



（インド原子力公社が公表している情報等に基づき作成
出所；Nuclear Power Corprration of India Limited：http://www.npcil.nic.in/main/Maps.aspx）

(2) インドでは，2022 年には世界一となる人口増加と高い成長が見込まれており，これらを支えるための高い電力需要が存在する。2016 年 10 月末現在のインドの燃料別発電設備容量の構成をみると，火力(石炭)60.9%，火力（天然ガス）8.15%，火力（軽油）0.29%，水力 14.03%，原子力 1.88%，再生可能エネルギー（風力等）14.94%であり，発電総量の大部分を火力発電に依存している[2] 。

(3) 一方，モディ首相は，温暖化対策として，2020 年以降の自国が決定する削減目標として 2030 年までに GDP 当たり排出量において，2005 年比で－33%～－35%の削減を掲げている。この目標のために，インドはクリーンエネルギーの促進を図っており，2050 年までに総電力供給の 25%を原子力発電とすることを目標としている。

(4) インドでは，近年大気汚染も激しく，2016 年に WHO が世界 103 か国の約 3000 都市における PM2.5 の調査を行ったところによると，デリーのＰM2.5 年平均値は 1 立方メートル当たり 122μｇ（マイクログラム）と北京の 85μｇの 1.5 倍程に上る。WHO の基準は，1 立方メートル当り 10μｇであるから，その深刻さが判る。本年 10 月末から 11 月頭の祝日期には，デリー近郊で日本企業が多く進出しているグルグラム（グルガオン）で 999.9μｇを記録し，市内の公立・私立学校を 3 日間閉鎖，石炭発電所を 10 日間閉鎖するといった緊急措置をとった。

(5) インドにとって，クリーンエネルギーへの対応は喫緊の課題であり，インドが国際社会との原子力協力を進めているのには，以上のような背景がある。

5. 我が国とインドとの交渉

(1) 我が国が，インドとの交渉を開始したのは

，2010 年 6 月である。その際の我が国政府の考え方については，岡田外務大臣（当時）の記者会見に明示されているので，以下，そのまま引用したい。

「インドとの原子力協定については非常に難しい問題，簡単にはなかなか答えが出ない問題でありますが，慎重な検討を行ってきた結果，原子力協定締結に向けて交渉を開始することを決めたところであります。そもそも 2008 年 9 月に原子力供給国グループ（NSG）において，インドに対して一連の『約束と行動』を前提条件にして，原子力の平和的利用協力を例外として認めることになりました。MSG はもちろん全会一致であり，日本政府もこれに賛成をしたわけであります。これはもちろんインドは NPT に加盟していないということでありますので，そういう問題はありますし，将来の不拡散ということを考えたときにそれに対する影響も当然考えられるわけではありますが，しかし逆に NPT の全く外にいるということよりは，国際的な不拡散体制に関与させ，一定の範囲で不拡散分野で責任ある行動をとらせるという意味では，国際

的な核不拡散体制に取り込む契機になるという判断もあり,行われたものであります。我が国はこの例外化の決定後もインドの行動を注視してまいりましたが，その後もインドの約束を忠実に行動に移していることを確認した上で，今回の決定になったわけであります。併せて気候変動・地球温暖化対策とか，インドという国と日本との二国間関係，そして我が国のエネルギー・産業政策などの観点といったことも合わせて考えて，この決定に至ったものであります。もちろん協定交渉を進めるに際しても，核不拡散の視点に十分配慮していくことが重要であって，インドに対し引き続き核不拡散についての一層の取組を求めていく考えであります。」

(2) 両政府は，その後，約 5 年半にわたる交渉を行い，2015 年 12 月の安倍総理のインド訪問の際に，日印原子力協定の原則合意に至った。その後，両国において協定の文言等の技術的な詳細に関する調整を経て，2016 年 11 月 11 日，モディ首相の訪日の際の日印首脳会談の後，平松駐印大使とジャイシャンカル印外務次官との間で日印原子力協定の署名が行われた。

Ⅱ．日印原子力協定の概要

1．協定の概要

(1) 本協定は，日印両国間の原子力の平和的目的の原子力協力を実現する上で必要となる法的枠組みを定めるものである。具体的には，両国間で移転される原子力関連資機材等の平和的利用等を法的に確保するものであり，以下の規定が含まれる。

○　核物質等の平和的目的に限った利用（第 3 条）
○　IAEA による保障措置の適用（第 4 条）
○　核物質等に関する情報の交換（第 5 条）
○　核物質等の防護措置の確保（第 7 条）
○　インドにおける再処理（第 11 条）
○　協定の終了，協力の停止，再処理の停止等（第 14 条）

我が国は，これまでに 13 か国，1 機関との間で，原子力協定を結んでいるが，これらの協定においても，核物質等の平和的目的に限った利用，IAEA 保障措置の適用，核物質を適切に防護する措置の適用等が規定されており，我が国との原子力協力を平和的目的に限定するとの内容を確保している点で，日印原子力協定も他の協定も同じである。

(2) 我が国がインドとの原子力協定を署名した考え方については，11 月 11 日に行わ

れた日印首脳会談の後，野上内閣官房副長官が記者ブリーフにおいて説明している。以下そのまま引用する。

「インドは，2008 年 9 月に核実験モラトリアムの継続，軍民分離の実施，厳格な輸出管理を含む『約束と行動』と呼ばれる政策を表明し，原子力の平和的利用を進める固い決意を明らかにしています。この政策を前提として，NPT を締結していないインドと各国との間で平和的目的の原子力協力が可能となったことも踏まえ，我が国も本協定の交渉を開始したものです。

本協定は，日印両国間で移転される原子力関連資機材等の平和的利用等を法的に確保するものです。

本協定を締結することにより，原子力の平和的利用についてインドが責任ある行動をとることを確保し，インドを国際的な不拡散体制に実質的に参加させることにつながります。これは「核兵器のない世界」を目指し，不拡散を推進する日本の立場に合致するものです。

なお，本協定は，終了を求める理由のいかんにかかわらず，『書面による通告の日から一年で終了する』と規定しています。仮に，インドが核実験を行った場合には，我が国は，協定の規定に基づき，協定の終了につき書面による通告をインドに対して行い，その上で，本協定上の協力を停止することになります。」

2. インドが万が一核実験を行った場合の対応

インドの核実験モラトリアムは，インドの自発的な政策である。したがって，インドが万が一核実験を行うような場合に，我が国としていかなる対応を取り得るのかが，これまでも国会等の場で議論となった経緯がある。この点について説明しておきたい。

(1) 協定の終了，協力の停止

本協定第 14 条 1 に基づき，いずれの締約国も理由のいかんを問わず，書面による通告を行うことにより，その 1 年後に協定を終了させることが可能である。また，同第 14 条 2 に基づき，協定の終了を求める締約国政府は，協定の終了の通告以降の協力の全部又は一部を停止することが可能である。仮にインドが核実験を行った場合には，我が国として，これらの規定に基づき，協定を終了させる旨の通告をインド政府に対して行い，その上で，本協定上の協力を停止することになる。

(2) 再処理の停止

本協定第 14 条 9 は，本協定に基づく再処理は，「この協定の適用を受ける核物質の

再処理の継続が自国の国家安全保障に対する重大な脅威を生じさせるおそれがある又は当該施設の防護に対する重大な脅威が存在するといずれか一方の締約国政府が判断する場合に（中略）停止される」と規定している。仮にインドが核実験を行った場合には，我が国として，これが我が国の国家安全保障に対する重大な脅威を生じさせるおそれがあると判断することとなり，インドによる本協定に基づく再処理は，停止されることになる。

(3) 「見解及び了解に関する公文」

万が一インドが核実験を実施した場合に，我が国として，本協定の終了を通告の上，本協定に基づく協力を停止し，更に本協定を終了させる権利を有することやインドによる再処理が停止されることは，本協定第 14 条によって明確に担保されているが，この点は，本協定の実施において極めて重要であることから，これをより明確にするため，両国間で「見解及び了解に関する公文」を作成し，本協定の署名の際に併せて署名を行った。

政府としては，我が国が唯一の被爆国であり，核兵器廃絶に向けた国際社会の取組を主導してきていることを踏まえ，米仏以上の内容を目指して交渉を行ってきたが，インドが原子力協定の締結に際し，このような文書を作成した例は他にない。

3. 再処理の扱い

インドは使用済燃料を再処理して再利用する方針をとっており，米，仏を始めとする全ての国との原子力協定において再処理を認められている。本協定においても，インドにおける再処理を認めているが，これは，本協定の附属書 B 等の規定に従い，インドにおいて新たに建設される IAEA の保障措置下にある再処理施設においてのみ適用されるなど，あくまで厳格な条件下でのみ認めたものである。

おわりに

本協定は他の原子力協定と同様，国会承認条約であり，今後，政府から国会による承認を得るために提出され国会で審議される。

日印原子力協定の署名に併せて，我が国は，我が国が核軍縮・不拡散に取り組む立場に変わりはないことを明らかにしている。安倍総理は日印首脳会談において，モディ首相に対して，「今後原子力協力を進めていく上で，核実験の一方的かつ自発的なモラトリアムに関するインドのコミットメントが前提であり，これが維持されていることを評価する。『核兵器のない世界』の実現という目標は既にインドと共有しており，

軍縮・不拡散の分野での協力を深めていきたい日本は, NPT 普遍化、CTBT 早期発効、FMCT の早期交渉開始を重視しており，これらの進展に向け対話を続けたい。」旨明確に述べている。

インドとの間で原子力協力を進めることは，原子力の平和的利用についてインドが責任ある行動をとることを確保するものであり，インドを国際的な不拡散体制に実質的に参加させることにつながる。早期に協定の承認が得られ，我が国とインドとの原子力協力が進展することを期待する。
（本稿は筆者の所属する機関の見解を代表するものではない。また、文中意見にわたる部分は筆者の個人的見解である。）

（2017 年 1 月 1 日）

---

[1] 米国ホワイトハウスのウェブサイトより
（https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2006/03/20060308-3.html）
[2] インド電力省中央電力庁のウェブサイトより（http://www.cea.nic.in/index.html）

執筆者紹介　有吉 孝史(ありよし・たかし)

外務省 アジア大洋州局南部アジア部 南西アジア課長
1994 年　東京大学法学部第二類卒業（平成 6 年 3 月）
1994 年　外務省入省
2003 年 8 月　総合外交政策局 安全保障政策課 課長補佐
2006 年 1 月　北米局 日米安全保障条約課 日米地位協定室 首席事務官
2008 年 6 月　経済協力開発機構 日本政府代表部 一等書記官
2011 年 1 月　経済協力開発機構 日本政府代表部 参事官
2012 年 7 月　大臣官房人事課 首席事務官
2014 年 2 月　大臣官房人事課 企画官兼首席事務官
2015 年 9 月　アジア大洋州局南部アジア部 南西アジア課長

日印関係拡大の潮流におけるモディ首相訪日
—その成果と位置づけ—
Prime Minister Modi’s Japan Visit in the stream of expanding Japan-India relations : its result and evaluation

在コルカタ日本国総領事
夛賀 政幸

はじめに

ナレンドラ・モディ・インド首相が 11 月 10 日から 12 日に訪日し、安倍晋三総理との首脳会談を成功裏に行い、両国首脳による共同声明とそれを補完するファクト・シートが発出された。日印両国のマスコミは、この訪日について日印原子力協定の署名を中心に報じた。しかし、訪日の成果は、これだけに留まるものではない。

そこで、本稿では訪日概要を共同声明とファクト・シートに委ね、日印関係の大きな潮流の中で安倍総理とモディ首相のイニシアティブによる関係の強化がどのように進んでいるのかを、2014 年以降の対話と協力の積み上げによる総括的な結果として位置づけてみたい。

そのために、まず、2000 年代から拡大・深化してきている日印関係の流れを振り返る。次いで、2014 年以来の両政権下での両国関係を検証し、最後に今次のモディ首相訪日について考えてみたい。これらの検討から、今次モディ首相訪日の成果を浮き彫りにできよう。

＜写真 1　出所:外務省公式ホームページ インドモディ･インド首相の訪日（平成 28 年 11 月 10 日～12 日） http://www.mofa.go.jp/mofaj/s_sa/sw/in/page3_001869.html＞

Ⅰ．2000 年以降の日印関係：関係拡大の潮流

1990 年代に入ってからの日印関係は、インドにおける経済自由化の進展とともに、経済関係を中心に徐々に拡大しつつあったが、1998 年 5 月のインドによる核実験後、政府間対話や経済・経済協力関係が一時的に停滞した。2000 年 8 月の森喜朗総理の訪印は、その冷却化した関係を核実験前の関係拡大に向けての流れの軌道に戻したばかりでなく、その後のより強固な関係構築に向けたモメンタムを作る重要な訪問であった。両国首相は広範な分野における多面的な協力関係を築いていくことを目指し、「21 世紀における日印グローバル・パートナーシップ」構築を表明した。

とはいえ、「広範な分野における多面的な協力関係」の具体的事項については、同訪問時の発表文書には数多く触れられていない。二国間対話の強化やグローバルな課題への取り組みについてより具体的な言及がなされたのは、2001 年 12 月のヴァジパイ首相訪日に際して小泉純一郎総理との間で合意された共同宣言である。この共同宣言では二国間関係について、両国外相間の年次定期会談に加え国防、経済、財務の各大臣間の交流促進、安全保障対話、防衛当局間協議、テロ対策に関する対話、ＩＴ、文化、教育、科学技術の分野における交流の促進等を確認したばかりでなく、グローバルな課題についても、テロ対策、大量破壊兵器とその運搬手段の不拡散、アフガニスタンの平和と安定、国連改革、海賊対策を含む海上交通の安全確保、多角的貿易体制へのコミットメント、貧困対策、地球環境問題等、幅広い分野における共通の認識や対話の強化を確認した。

この「グローバル・パートナー」としての日印関係が一段と促進されるのは、2005 年の小泉総理訪印以降、両国首脳が年次に相互訪問を繰り返すようになってからである。2006 年には、「グローバル・パートナーシップ」に「戦略的」という言葉が加えられ、「戦略的グローバル・パートナーシップ」構築への取り組みが合意された。その後、2008 年の安全保障協力に関する共同宣言発出、2010 年の原子力の平和利用に関する協定交渉開始、2011 年の日印包括的経済連携協定（CEPA）署名、2012 年の日印海上共同訓練実施等をはじめ、毎年発出されるようになった両国首脳の共同声明を見れば、年を重ねるごとに日印間の対話と協力が拡大、深化していることがわかる。この日印関係の強化・拡大の流れは、両国における政権や政治指導者の交代があっても、進められてきたものである。つまり、この流れは政権や指導者を問わず進んでいくものとなっていることを示唆しているとも言えるであろう。

Ⅱ．安倍・モディ両政権下での日印関係

このような大きな流れがある中で、日本では 2012 年末に第二次安倍政権が、インドでは 2014 年 5 月にモディ政権がそれぞれ誕生した。両政権の共通点には、経済の抜本的改革を志向する政策推進のためのイニシアティブと両首相の強いリーダーシップがある。安倍総理が「三本の矢」によって長年停滞していた日本経済を立て直す「アベノミクス」を進めようとしたように、モディ首相は成長の鈍化したインド経済の成長を加速させようと「モディノミクス」を打ち出した。「アベノミクス」の一環として「質の高いインフラ輸出」を含め日本企業の海外進出を促進しようとする日本、「モディノミクス」により海外からの投資を拡大し「メイク・イン・インディア」により製造業の基盤を強化しようとするインド、この両者に相乗効果があろうことは早くから期待された。

モディ首相は初の外国訪問先として近隣国以外では日本を選び、2014 年 8 月末に訪日した。安倍総理は 9 月 1 日の東京での首脳会談に先立ち、8 月 31 日、京都でモディ首相を迎え、非公式会談を行うなどして首脳間の個人的な信頼関係の構築をアピールした。両首脳は「戦略的グローバル・パートナーシップ」を「特別な」関係に引き上げて「特別戦略的グローバル・パートナーシップ」とすることに合意し、防衛分野における協力及び交流に関する覚書の署名や「日印投資促進パートナーシップ」を進め、5 年間で 3.5 兆円規模の対印官民投融資を実現する意図表明等が行われた。

翌 2015 年 12 月の安倍総理訪印に際しては、デリーでの首脳会談に引き続き安倍総理はモディ首相の案内により、ガンジス川の聖地ヴァラナシを訪問した。この訪問では、両国間の防衛装備品・技術移転協定及び秘密軍事情報保護協定の署名、ムンバイ・アーメダバード間高速鉄道への新幹線システムの導入確認及び鉄道分野における協力覚書署名、「日印メイク・イン・インディア特別ファシリティ」創設、日印原子力協定の原則合意等がなされた。

このような経緯の後に、首相就任後 2 回目となるモディ首相の今次訪日が行われた。訪日に際しては、安倍総理訪印に際して原則合意された原子力協定の署名、すでに新幹線システムの導入が確認されているムンバイ・アーメダバード高速鉄道計画の着工や開業目標スケジュールや技術移転計画を含む進捗の確認が行われ、「日本式ものづくり学校」の設立による 10 年間で 3 万人の人材育成、観光促進を含む人的交流の更なる拡大について意図表明等が行われた。そして、モディ首相は安倍総理の案内により新幹線で神戸に赴き、新幹線工場の視察も行った。

＜写真 2（左）写真 3（右）出所：首相官邸公式ホームページ　平成 28 年 11 月 12 日　日本・インド両首脳による兵庫県訪 http://www.kantei.go.jp/jp/97_abe/actions/201611/12hyogo.html＞

Ⅲ．二国間関係諸分野での協力拡大・強化

安倍総理とモディ首相は、相互訪問や国際会議の機会等に際し合計 8 回の首脳会談を行っている。これら会談の積み重ねがあってこそ、以下に示すような、2000 年代とは比較にならない広がりと深さを持つ協力の合意ができるようになったと言えるのではないか。

1．投資促進と経済協力

2014 年「日印投資促進パートナーシップ」に合意し、3.5 兆円規模の我が国官民による投融資を実現するとの意図表明がなされた。2015 年には、日本貿易保険（NEXI）と国際協力銀行（JBIC）による 1.5 兆円までの「日印メイク・イン・インディア特別ファシリティ」を創設。2016 年には、「ものづくり技術移転促進プログラム」を通じてインドの製造分野の人材育成（10 年間で 3 万人）に協力していくことが合意された。

この間、アーメダバード地下鉄、ムンバイ湾横断道路等の円借款によるインフラ整備事業への協力が約束された。また、日本からの投資促進のためにインド政府内に設置された事務局「ジャパン・プラス」による日本企業への便宜提供、「コア・グループ」によるインド政府内調整が進んでいる。

一方、「質の高いインフラ輸出」の観点からは、インド高速鉄道への新幹線システム導入に関し、2014 年、安倍総理が「インドがムンバイ・アーメダバードの路線に新幹線システムを導入することへの希望」と「新幹線システムを導入するための資金面、技術面及び運営面での支援を提供する用意があること」を表明したのに対し、2015 年には、モディ首相がムンバイ・アーメダバード路線への新幹線システム導入

を決断し、「高速鉄道に関する日本国政府とインド共和国政府との間の協力覚書」が署名された。2016 年には、3 回に亘るハイレベルの合同委員会等により具体的な協力の議論が進められ、首脳会談では 2018 年着工、2023 年開業という目標時期が設定され、高速鉄道研修所の設立や研修プログラム策定等の計画具体化のための準備作業の開始、高速鉄道に関する更なるパートナーシップ強化等が記載された進捗報告が公表された。

2. 原子力の平和的利用に関する協力

2014 年 9 月「早期妥結に向けて交渉を更に加速する」（同年 1 月の安倍総理訪印に際しては、「早期妥結に向けて一層努力」）とされた原子力協定は、2015 年に原則合意がなされ、2016 年に協定の署名が行われた。（＊詳細については、本誌別稿に委ねたい。）

3. 防衛協力：防衛装備品・技術移転と海上共同訓練

2014 年に両国間の事務レベルの協議開始が指示された防衛装備品･技術移転に関する協力については、2015 年に「防衛装備品・技術移転協定」及び「日印秘密軍事情報保護協定」が署名され、防衛装備品や技術移転等を行う枠組みができ、個別具体的な協力案件を進める準備がなされた。また、「潜在的な将来のプロジェクトを探求」する具体例にあげられた救難航空艇 US-2 について、2016 年、モディ首相が「US-2 を始めとする最新の防衛プラットフォーム提供に関する日本の姿勢に対する感謝」と述べるに至った。

また、2014 年に二国間海上共同訓練の定期化とともに「日本の継続的な参加を重視」するとされた印米海上共同訓練「マラバール」には、2015 年に定期的に参加することが合意された。更に 2016 年には、人道支援・災害救援分野における訓練へのオブザーバー派遣を含め、防衛分野における対話と協力を拡大する意図共有が確認された。

4. 人的交流の拡大

2014 年「人的交流と相互理解を更に強化する決意を表明」した人的交流については、2015 年に 5 年間で 1 万人の留学生や短期招聘を目指すこととされ、2016 年にはインド人学生に対する我が国への入国査証緩和が発表された。また、2017 年を日印友好交流の年として、観光や文化交流、青少年交流を更に強化することが強調された。

Ⅳ.「特別戦略的グローバル・パートナー」としての関係強化

日印関係の拡大と深化は、上記のような二国間関係協力に関する合意ばかりでなく、より幅広い地域的な、そして地球規模の課題についての認識の共有、協力や共通の取り組みが深まってのことである。であるからこそ「特別戦略的グローバル・パートナーシップ」関係になったと言えるのであろう。そのような関係が深まったものとして次のようなものがあげられよう。

1. 地域連結性（コネクティビティー）向上への協力

地域連結性の向上を重視した両国は、2014 年、「インド北東地域における連結性と開発の促進、及び当該地とインドの他の経済回廊や東南アジアとの間の連結に向けた日本の協力を強調」した。2015 年では、「インドの『アクト・イースト』政策と日本の『質の高いインフラパートナーシップ』との間のシナジーを目指し、インド国内及びインドと域内国の連結を増強」することを決定した。2016 年には更に、アジアとアフリカの産業回廊及び産業ネットワークの開発を促進し、南アジアとイラン、アフガニスタン等周辺地域における平和と繁栄の促進のための協力を進める意図が表明された。

2. 海上の安全保障

2014 年「海洋安全保障、航行及び上空飛行の自由、民間航空の安全、妨げられない合法的な通商活動及び国際法に従った紛争に平和的解決への共通のコミットメント」を確認した海上の安全保障については、2015 年、国連海洋法条約（UNCLOS）を含む国際法の重要性が強調され、南シナ海について「地域の緊張に繋がる一方的な行動を回避するよう」呼びかけられた。2016 には、南シナ海の問題も UNCLOS を含む国際法の原則に基づいて平和的手段で紛争を解決すべきことが強調された。

3. 地域的協力機構

2014 年「東アジア・サミット（EAS）のプロセス及びフォーラムを含む地域のフォーラムにおける日印間の緊密な協議及び調整の重要性を強調」し、2015 年、EAS の強化における進展を歓迎した両首脳は、2016 年に EAS をよりダイナミックで積極的なプロセスにすべく協力することとし、EAS の枠組みにおける海洋協力と地域連結性拡大の重要性を強調した。また、2014 年に「積極的な関与」と「交渉妥結に向けての協力」が表明された東アジア包括的経済連携（RCEP）についても、引き続き妥結への協力を再確認。更に日本は、インドの APEC 参加を強く支持する旨表明した。

4. 三カ国対話の深化

2014 年、事務レベル対話の進展を歓迎した日印米三か国対話については、2015 年には、三か国外相会談が行われ、人道支援・災害救援、地域連結性及び海洋の安全保障といった分野で緊密な協力を目指すこととされた。また、2015 年には日印豪三カ国対話（事務レベル）も開始され、2016 年現在では、両対話はより深まっている。

5. 核不拡散体制の強化

2014 年「国際的な不拡散の取り組みを強化するという目的のもと、インドが原子力供給国グループ（ＮＳＧ）、ミサイル技術管理レジーム（ＭＴＣＲ）、ワッセナ・アレンジメント及びオーストラリア・グループの完全なメンバーとなるために協働することを確認」した国際的な不拡散の取り組み強化については、2016 年にはインドのＭＴＣＲ参加が実現し、他の３つの国際輸出管理レジームの完全なメンバーになるために協働することを再確認した。

この他、テロとの闘い、安保理拡大を含む国連改革、気候変動を含む地球規模課題への取り組み等、両国間の対話と協力は幅広い分野で深まっている。このような対話と協力の深まりを見ると、「アベノミクス」と「モディノミクス」の相互補完、相乗効果から、安倍総理による「自由で開かれたインド・太平洋戦略」とモディ首相の「アクト・イースト政策」の融合といったレベルに至るまで、両国間の政策や戦略に関する認識に親和性と収斂性が強まっているとも見られるのではないであろうか。2016 年の共同声明では「パートナーシップの相乗効果」が強調されているが、それは単なるレトリックではなく、実質的な内容を含むものともいえるのではないだろうか。

おわりに

両国間の合意事項を書き連ねればきりがないほどであるが、原子力の平和利用や高速鉄道への協力などは、それぞれの国民感情や世論の受け止め方、国家の重要な政策に関わるものであることから、集中的、集約的かつ詳細にわたる議論と交渉が必要なばかりでなく、それを踏まえての強力な政治的リーダーシップなしには容易には進められない。このような事項についての合意がなされたのは、やはり安倍総理とモディ首相の強いリーダーシップがあってのことであり、また、何度にもわたる首脳会談により基本的価値観の共有と戦略的利益の一致に基づく両首脳の信頼関

係が深められた結果であるとも言えよう。そして、このような首脳レベルの合意に基づく二国間協力関係の強化と地域の問題や地球規模の課題への共通の取り組みの強化が相まって「特別戦略的グローバル・パートナーシップ」が実質的に深まっているとも言えよう。

しかし、両国関係の拡大、強化は、両国首脳、政府間の合意のみで進められるものではない。両国首脳が如何に日印関係の強化を強調しようとも、日印間と日中間の人的交流の規模を比べれば、極めて大きな差異があること（日中間に比べると日印間が著しく少ないこと）も事実である。両国首脳が 2016 年の共同声明で「観光、青少年交流及び教育分野での協力の機会を更に強化する必要性を強調」したように、今こそ、観光往来や青少年交流の促進等を通じ、人と人との交流の飛躍的拡大とそれを通じた相互理解の促進が強く望まれるところである。
（本稿は、筆者の所属する機関の見解を代表するものではない。また、文中の意見にわたる部分は筆者の個人的見解である。）

（2016 年 1 月 1 日）

執筆者紹介　夛賀 政幸（たが・まさゆき）

1983 年　横浜市立大学（文理学部文科国際関係課程）
卒業後　外務省入省
1988 年～1991 年　外務省本省ではアジア大洋州局
南西アジア課　インド担当
2000 年～2003 年　インド担当課長補佐
在外では、インド、ネパール、アイルランド、パキスタン、スリランカ、バングラデシュの日本国大使館に勤務
2014 年 6 月　南西アジア課地域調整官
2016 年 10 月　在コルカタ日本国総領事

Modi in Tokyo: India-Japan Partnership in a Turbulent World

C. Raja Mohan
Director, Carnegie India

Preface

Indian Prime Minister Narendra Modi's visit to Tokyo in November 2016 marked the culmination of a decade long annual summitry between the leaders. It also occurred at a moment when world politics seemed on the precipice of an important transformation. As a new wave of uncertainty grips major power relations and Asia enters an era of acute turbulence, the sustained investment in the bilateral strategic partnership over the last decade might turn out to be one of the most valuable decisions that Delhi and Tokyo had made more than a decade ago. It all began with Prime Minister Yoshiro Mori's visit to India in August 2000. This visit and the launching of "India-Japan Global Partnership" have revived the bilateral relations which had been undermined by India's nuclear tests in May 1998 and subsequent protest measures by Japan. The following administrations, led by Dr. Manmohan Singh and then Narendra Modi in India and by Junichiro Koizumi and Shinzo Abe in Japan, intensifed the engagement between the Asian giants that seemed to have so few shared interests in the second half of the 20th century. Now two partners are boasting "Special Strategic Global Partnership". Modi and his host Prime Minister Shinzo Abe declared in November 2016 that there is a 'high degree of convergence in the political, economic and strategic interests of the two countries that provides an enduring basis for a long-term partnership'.

This convergence amidst the gathering turmoil has become an important feature of contemporary Asian international relations. The process that Koizumi and Prime Minister Manmohan Singh initiated in

2005 helped sustain continuous pressure on the phlegmatic bureaucracies in Delhi and Tokyo to resolve outstanding issues, widen the areas of bilateral cooperation and initiate regional and international cooperation. That process allowed Prime Ministers Shinzo Abe and Narendra Modi to get past some major obstacles and elevate the partnership to a higher level during the latter's visit to Tokyo in November 2016. This essay briefly reviews the evolution of the bilateral partnership in the last few years and highlights some key outcomes of strategic significance from Modi's visit to Japan.

Ⅰ. Sea Change of India-Japan relationship by Abe and Modi

The strategic dimension to the relationship, owes much to the persistence of Abe who had the ability to see the importance of India from a historical perspective as well as contemporary relevance. If it was George W. Bush who discarded the conventional wisdom in Washington on India, Abe did much the same in Tokyo. The two rounds of summits held during Abe's first tenure as PM during 2006-07 provided long overdue geopolitical impetus to a relationship that had become unidimensional and very limited in scope in the preceding decades. Abe's special interest in India was kindled by his maternal grandfather, Nobusuke Kishi, Prime Minister of Japan during 1957-60,who had presided over a brief political romance between Japan and Nehru's India. India and Japan drifted away in the Cold War with only a tenuous financial assistance programme (Official Development Assistance, ODA) connecting the two from the 1960s to the 1990s.

The end of the Cold War, Delhi's economic reorientation, its diplomatic adaptation especially the new emphasis on normalizing the relationship with the United States opened up new possibilities for India and Japan to rethink their partnership. But differences over nuclear

nonproliferation, the slow pace of Indian reforms, and lack of sufficient awareness of each other's geopolitical interests seemed to slow the pace of constructing a new partnership. Abe changed that by unveiling a new vision for the partnership during his visit to India at the end of his first term in August 2007. But political instability that followed the resignation of Abe shortly after saw India move to the back burner again in Tokyo. Abe's spectacular return to power at the end of 2012 brought a new energy to India-Japan partnership. By the time Abe came back, Prime Minister Manmohan Singh's government seemed to lose both energy and direction in Delhi. The advent of Modi in the middle of 2014 and his huge personal bonding with Abe set the stage for a rapid expansion of the partnership in the last two years.

Ⅱ. Expansion of Political and Economic Cooperation

Both Prime Ministers decided, in September 2014 during Modi' visit to Tokyo, to add one word "Special" to the so-far called "Strategic Global Partnership". Their common vision, abundance of political will and a determination to resolve outstanding problems and open up new areas of cooperation saw valuable progress in four important areas.

1. Civil nuclear cooperation agreement

The first was in the arena of civil nuclear cooperation. No issue had generated so much difficulty for India and Japan in their effort to build a new partnership after the Cold War. India's nuclear tests of May 1998 and self-declaration as a nuclear weapon state ran headlong into Japan's post Cold War foreign policy emphases on arms control and non-proliferation. The tests also deeply disturbed the widespread anti-nuclear sentiment in Japan. As Delhi and Washington began to address the negative consequences of the tests, Tokyo joined the process of finding a way to resolve the difficult question of accommodating India into the global order.

Japan indeed supported President Bush's historic initiative during 2005-2008 to relax the international norms to facilitate civilian nuclear cooperation with India and end Delhi's prolonged atomic isolation.

Tokyo, however, had big difficulties in negotiating a bilateral nuclear energy cooperation agreement with Delhi. The popular opposition towards any nuclear engagement with non-signatories to the NPT like India made it too hot a potato for any Japanese political leader to touch. In the negotiations with India, Japan wanted strong assurances on India's nonproliferation commitments from Delhi. Tokyo also wanted explicit affirmation in the agreement on nullification or termination in the event of another Indian nuclear test in the future. India had engaged with these issues in its nuclear cooperation agreements with other countries and was ready to reiterate those formulations with Japan. But Tokyo felt it needed more iron clad assurances that would satisfy the concerns of critics in Japan who were totally opposed to any nuclear cooperation with India, because Delhi had not signed the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (NPT). With the two bureaucracies unable to resolve the differences despite extended negotiations, the issue had to be referred to the political leaders.

On his part, Modi found a way to address Japan's special sensitivities on the nuclear question by introducing flexibility into the Indian position. This allowed the finalization of the nuclear agreement to Tokyo's satisfaction. Abe, in turn, has been willing to invest his personal capital in getting the first Japanese agreement for cooperation with a non-NPT country through the Diet in the not too distant future. Once approved by the Japanese Diet, the agreement will paves the way for Japan's participation in India's civil nuclear programme not just bilaterally, but by supplying critical equipment for other nuclear vendors from the United States and France for example. The agreement with Japan is likely to significantly bring down the costs of nuclear power plant construction in India. Even more important, the agreement demonstrates the political will

in both Delhi and Tokyo to get past difficult obstacles to advance the bilateral partnership.

2. Cooperation to India's infrastructure modernization

The second important strategic dimension that was visible during Modi's visit to Tokyo was the deepening Japan's strategic commitment to the modernization of the Indian economy, especially in the infrastructure sector. Although Japan has long been a major aid donor to India's economic development programmes over the decades, its assistance has acquired a special character with the development of such projects as Delhi Metro in the 1990s. The Koizumi visit to India in 2005 saw the unveiling of a strategic partnership as well as the project to link Delhi and Mumbai with a Dedicated Freight Corridor (DFC) as well as a Delhi-Mumbai Industrial Corridor (DMIC). Together they formed one of the most ambitious modernization projects that India had ever undertaken. A few years later, the two sides also agreed to develop a Chennai-Bengaluru Industrial Corridor as well that would extend Japanese production networks into the southern part of Subcontinent.

As Abe put greater weight on the strategic character of Japan's overseas economic assistance, Modi saw a critical role for Japan in accelerating India's growth. Of special importance for Modi was the early introduction of High Speed Railway (HSR) into India. Despite widespread skepticism within India on the viability of HSR in India, Modi insisted on bringing the technology into India. This has been part of Modi's special emphasis on modernization of Indian Railways in economic agenda for India. Modi also chose Tokyo over Beijing as Delhi's partner in undertaking the first HSR project in India between Mumbai and Ahmedabad. At the end of his visit to Tokyo, the two Prime Ministers welcomed the steady progress made in the Mumbai-Ahmedabad High Speed Rail (MAHSR) Project and hoped to hold the ground breaking ceremony in 2017 and launch it 2023. The two Prime Ministers also emphasized the critical importance of human

resource development in high speed rail technology, operation and maintenance in a planned manner, including the commencement of preliminary work on establishment of HSR Institute and development of its training programme. The successful collaboration in HSR could lay the foundation for an enduring partnership in an advanced sector and position both countries to take projects to third countries and compete more effectively with Chinese HSR projects in the region.

3. Beyond the bilateral cooperation to a larger dimension

The third dimension of Modi's visit has been the decision to expand strategic economic cooperation beyond India's borders. In the joint statement issued at the end of the visit, the two Prime Ministers 'stressed the potential that the collaboration of India and Japan have in realizing prosperous Indo-Pacific region in the 21st century'. They 'decided to draw on the strength of shared values, convergent interests and complementary skills and resources, to promote economic and social development, capacity building, connectivity and infrastructure development in the region'.

The two leaders are also 'decided to seek synergy between India's "Act East" Policy and Japan's "Expanded Partnership for Quality Infrastructure," by closely coordinating, bilaterally and with other partners, for better regional integration and improved connectivity as well as industrial networks based on the principles of mutual consultation and trust.' This important decision to pool their resources and coordinate their strategies for regional development comes as China pushes its 'One Belt, One Road'(OBOR) initiative all across Eurasia and the Indo-Pacific Region. Most countries in the region do find the Chinese offers quite interesting initially, but many have found not too soon after the multiple hidden costs.

By combining their initiatives for regional connectivity and infrastructure building in the Indo-Pacific, Tokyo and Delhi could generate an attractive alternative to Chinese proposals. Modi and Abe underscored the possibilities for cooperation and collaboration in Africa and develop

Indo-pacific industrial corridors. The two leaders also 'welcomed the prospect of cooperation between the two countries for promoting peace and prosperity in South Asia and the neighbouring regions, such as Iran and Afghanistan, through bilateral and trilateral cooperation'. One possibility they foresee is for the 'development of infrastructure and connectivity for Chabahar' an Iranian port not too far from the Gwadar port in Pakistan being developed by China. For countries that have rarely worked together in third countries, this is an ambitious undertaking and underlines the new determination in both capitals to preserve their regional positions amidst China's growing economic and political clout by greater collaboration and coordination.

4. Cooperation for building the international order based on the rule of law

The fourth important dimension of Modi's visit is the emphasis on the shared commitment of Delhi and Tokyo for a rules based world order. Their special emphasis on this comes amidst Beijing's rejection of the ruling of the Permanent Court of Arbitration in the Hague on the South China Sea disputes between China and its East Asian neighbours. As China insists that its expansive territorial claims must prevail over the accepted international legal principles, India and Japan have a big stake in preserving at least a minimum set of norms in the conduct of international relations in the Indo-Pacific. In a reference to the 2016 South China Sea judgment, the two leaders 'reiterated their commitment to respecting freedom of navigation and over flight, and unimpeded commerce based on the principles of international law, as reflected notably in the United Nations Convenstion on the Law of the Sea (UNCLOS)'

Beyond the affirmation of the principles of restraint and peaceful resolution of the maritime territorial disputes, Modi and Abe agreed on intensifying their political and diplomatic cooperation in various regional and trilateral institutions to promote a 'balanced, open, inclusive, stable,

transparent and rules-based economic, political and security architecture in the Indo-Pacific region'

Ⅲ. Consolidation of Security and Defence Cooperation

Reinforcing their political cooperation, Modi and Abe stressed the urgent need to consolidate their bilateral security and defence cooperation, deepen trilateral security engagement with the United States and Australia and strengthen multilateral security frameworks in the Indo-Pacific region. 'They underscored the need to further expand defence engagement through greater two-way collaboration and technology cooperation, co-development and co-production, by expediting discussions for determining specific items including through the Joint Working Group on Defence Equipment and Technology Cooperation'. Although Modi did not announce any decision to acquire Japan's US-2 amphibian aircraft, he conveyed Delhi's appreciation of Tokyo's readiness to provide state of the art defence equipment. As the joint statement noted Japan's willingness to sell arms to India 'symbolises the high degree of trust between the two countries and the distance that Japan and India have covered in advancing their bilateral exchanges'.

Conclusion

Although Delhi and Tokyo have traveled far since the end of the Cold War, they need to move at a faster pace in the coming years. The rapid expansion of Chinese economic and military power and the new will in Beijing to become the dominant power in Asia and the Indo-Pacific poses unprecedented challenges to Delhi and Tokyo. This challenge is compounded by the growing uncertainty generated by the election of Donald Trump as the next president of the US in November. Trump's

'America first' approach promises to rearrange the geopolitical structure of Eurasia and the Indo-Pacific. The situation is further muddied by the fact that the regional institutions centred around the Association of South East Asian Nations (ASEAN) have been unable to withstand the growing pressure from China. All these factors demand deeper strategic partnership between Delhi and Tokyo. Modi and Abe have indeed acknowledged the new strategic convergences between Delhi and Tokyo. They have outlined a broad vision for future bilateral relations as well as regional architecture. Their widely expected political longevity in office provides the objective circumstance to translate the vision into tangible outcomes. Modi's visit to Tokyo in November 2016 is an important step in that direction.

(1 January, 2017)

Bio-brief C. Raja Mohan

C. Raja Mohan is Director, Carnegie India, Delhi and a leading analyst of India's foreign and security policies. He is a visiting research professor at the Institute of South Asian Studies, National University of Singapore and a consulting editor on diplomatic affairs for The Indian Express, a leading English language daily published from Delhi Mumbai and several other cities. Mohan has served on India's National Security Advisory Board. His most recent book, *Modi's World: Expanding India's Sphere of Influence*, was published by Harper Collins in 2015.